



Folkhälsomyndigheten

## Remissyttrande

**Mottagare**

Boverket  
Box 534  
371 23 Karlskrona  
remiss@boverket.se

**Handläggare**

Smittskydd och hälsoskydd,  
enheten för miljöhälsa  
Stefan Larsson

**Datum**

2024-05-08

**Vårt ärendenummer**

01766-2024

**Ert ärendenummer**

28/2022

## Extra remiss – Boverkets förslag till föreskrifter om skydd mot buller

Folkhälsomyndigheten tillstyrker förslaget om tillägg av definitioner, men avstyrker övriga delar av förslaget, med kommentarer.

### Folkhälsomyndighetens kommentarer

#### Boverkets bedömning och beskrivning av nytt förslag

Folkhälsomyndigheten är medveten om behovet av att bygga fler och billigare boenden för studenter och även stimulera till varierande boendeformer. Folkhälsomyndigheten anser dock att förslagen går emot det nationella folkhälsopolitiska målet, Prop. 2017/18:249 om att skapa förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen. Bullernivåer inomhus försvårar även för personer med hörselnedsättning eller annan funktionsnedsättning att sova, umgås eller studera i sin bostad. Det finns även betydande forskning som visar på negativa hälsoeffekter av buller även om en person själv inte upplever ljudet som en störning.

Enligt uppdragsbeskrivningen från regeringen ska förslag på anpassningar av de tekniska egenskapskraven ta hänsyn till miljöbalkens bestämmelser till skydd för människors hälsa så att kravnivåerna vid byggande inte skiljer sig åt från de krav som kan ställas när bostaden tagits i bruk. Folkhälsomyndigheten bedömer att den konsekvens av förslaget som Boverket identifierat, med minskad dämpning av lågfrekvent ljud mellan boendeenheterna jämfört med det normala kravet på luddämpning mellan bostäder, strider mot § 33 i Förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd där det framkommer att en bostad ska ge betryggande skydd mot bland annat buller. Förslaget riskerar även att gå emot de allmänna råden om buller inomhus (FoHMFS 2014:13).

I remissunderlaget motiveras de föreslagna lättnaderna med att en studentbostad används under en avgränsad tid jämfört med andra bostäder. Enligt miljöbalken (SFS 1998:808) framgår att bostäder och lokaler för allmänna ändamål skall brukas på ett sådant sätt att olägenheter för människors hälsa inte uppkommer (9 kap. 9 §

MB). Med olägenhet avses en störning som inte är ringa eller helt tillfällig. Även om studenter bor under en begränsad tid i sina bostäder kan de uppleva störningar enligt miljöbalken. Boenden som inte faller inom olägenhetsbegreppet är hotell eller dylikt. Mot denna bakgrund bedömer Folkhälsomyndigheten att de föreslagna bullernivåerna inte uppfyller de krav på skydd mot buller som ställs enligt miljöbalken.

Vidare bedömer Folkhälsomyndigheten att de föreslagna lättnaderna i bullerkraven för boende i studentkorridorer inte heller uppfyller kraven enligt kap 3 § 13 Plan- och byggförordning (2011:338).

### 3.1.4 Konsekvenser

Folkhälsomyndigheten saknar en redogörelse för i hur stor utsträckning nuvarande bullerkrav är ett hinder för att bygga studentbostäder. Folkhälsomyndigheten saknar även en konsekvensanalys, inklusive samhällskostnad, av de långsiktiga hälsoeffekterna av förslaget i form av stress, koncentrationssvårigheter, störd sömn och i längden försämrade studiero och eventuella försämringar i studieresultaten. För att kunna bedöma nyttan av förslaget anser Folkhälsomyndigheten att den förväntade besparingen på 12 000 kr per lägenhet till följd av regellättnader hade behövt sättas i relation både till framtida samhällskostnader för ohälsa och till andra kostnader i ett bostadsbyggnadsprojekt.

Folkhälsomyndigheten saknar en konsekvensanalys utifrån ett miljö- och klimatperspektiv då sänkta krav minskar möjligheten till annan boendeform i framtiden utan omfattande ombyggnationer, och därmed kostnader, för att klara bullerkraven enligt miljöbalken.

Under 2018 presenterade Boverket en kartläggning som visade att kostnaden för fel, brister och skador i byggsektorn årligen uppgår till omkring 111 miljarder kronor, vilket motsvarar ungefär 50 000 nyproducerade bostäder. Om bristerna i efterlevnad av befintliga krav och regler åtgärdas bör nuvarande byggkrav ur ett ekonomiskt perspektiv kunna kvarstå och dessutom kan fler bostäder produceras.

För snart tio år sedan tillkom Förordningen (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader, med en revidering 2017. Förordningen innebar lättnader i kraven för lägenheter under 35 kvadratmeter för att bland annat stimulera byggandet av studentbostäder. Kraven är idag bland de mest tillåtande i hela Europa gällande trafikbuller. Folkhälsomyndigheten ser det därför som olämpligt att göra ytterligare lättnader för boende i studentkorridorer då det skulle öka risken för olägenhet för hälsa, utan övertygande motivering av samhällsvinsten av denna regellättnad.

Beslut i detta ärende har fattats av tillförordnade avdelningschefen Agneta Falk Filipsson. I den slutliga handläggningen har enhetschefen Karin Ljung Björklund deltagit. Utredare Stefan Larsson har varit föredragande.

Enligt Folkhälsomyndighetens beslut

Stefan Larsson